



**SENAT UL**

3. SEJA

Številka: 031-12/2025

Datum: 23. 12. 2025

## **06. TOČKA: Poročilo o delu Statutarne komisije UL**

**Predlagatelj gradiva:** Univerzitetna služba za pravne zadeve ter upravljanje z dokumentarnim gradivom

**Poročevalec:** prof. Miran Zupanič, predsednik komisije

Priloge:

- Poročilo o delu Statutarne komisije UL za mandatno obdobje 2021-2025
- Priporočila\_KPK
- Odgovor\_na\_priporočilo\_KPK\_volitve\_dekanov

### **SEZNANITEV:**

Senat UL se seznanja s poročilom o delu Statutarne komisije UL za mandatno obdobje 2021-2025, kot sledi iz priloge.



**SENAT UL**  
**3. SEJA**

Številka: 033-12/2025  
Datum: 19. 12. 2025

**Zadeva: Poročilo o delu Statutarne komisije UL za mandatno obdobje 2021-2025**

**I. SPLOŠNO**

Statutarna komisija UL je imela v mandatnem obdobju 2021-2025, natančneje od 13. 12. 2021, do 19. 12. 2025, 26 rednih sej, 25 korespondenčnih sej ter 1 izredno sejo. Delo komisije je bilo kakovostno in učinkovito. Na predloge za sklic sej so se člani odzivali ažurno in proaktivno. Po predhodni uskladitvi terminov sej se ni nikoli zgodilo, da ne bi bili sklepčni. Članice in člani komisije so na seje prihajali dobro pripravljeni; v razpravah smo argumentirano soočali svoja strokovna stališča do posameznih vprašanj in na koncu oblikovali odločitve, ki je bila posledica natančno razdelane in konstruktivne razprave. Na sejah smo o sprejetih odločitvah glede sprememb in tolmačenj Statuta UL ter glede pravnih aktov UL in njihovih sprememb oblikovali sklepe. Sklepe, ki smo jih oblikovali na rednih sejah, smo dokončno korespondenčno uskladili in nato potrdili na dopisnih sejah. Sklepe smo sprejemali z visoko stopnjo soglasja. Podpora strokovnih služb rektorata UL je bila vseskozi na visoki ravni, še posebej pomoč skrbnic komisije Teje Velkavrh in Line Čok Jereb. Da je komisija delala dobro, potrjujejo odločitve Senata UL, saj so bili skoraj vsi predlogi sklepov, ki jih je komisija predlagala, na Senatu UL tudi potrjeni.

**II. SPREMEMBE IN TOLMAČENJA STATUTA UL**

**A) Spremembe Statuta UL**

Statutarna komisija UL je sodelovala v postopkih za spremembe Statuta UL in na svojih sejah potrdila naslednje spremembe Statuta UL:

Obravnavano na konstitutivni seji Statutarne komisije UL, dne 13. 12. 2021:

- 43. člen (Ur. I. RS, št. 202/2021) – povečanje število prorektorjev;
- 6. člena (Ur. I. RS, št. 202/2021) - varno in zdravo študijsko in delovno okolje;
- Priloga 2 Statuta UL (Ur. I. RS, št. 39/2022) - dejavnost UL BF in UL MF.

Obravnavano na 2. seji Statutarne komisije UL, dne 2. 2. 2022:

- Priloga 2 Statuta UL - dejavnost UL FFA in UL FF (Ur. I. RS, št. 60/2022);

Obravnavano na 1. in 3. seji Statutarne komisije UL, dne 10. 1. 2022 in 15. 3. 2022:

- 56. člen Statuta UL (Ur. I. RS, št. 49/2022)- Habilitacijska komisija UL;
- 133. člen Statuta UL (Ur. I. RS, št. 49/2022) – Repozitorij UL.

Obravnavano na 7. seji Statutarne komisije UL, dne 10. 6. 2022:

- 94., 125. in 126. člena Statuta UL (Ur. I. RS, št. 135/2022) - uskladitev z ZUPŠ-1.



Obrađnavano na 7. in 9. seji Statutarne komisije UL, dne 10. 6. 2022 in 24. 10. 2022:

- 152. členu Statuta UL (Ur. I. RS, št. 156/2022) – postopek izvolitve v naziv.

Obrađnavano na 9. seji Statutarne komisije UL, dne 24. 10. 2022:

- Priloga 2 Statuta UL (Ur. I. RS, št. 77/2023) - dejavnost UL BF.

Obrađnavano na 12. seji Statutarne komisije UL, dne 18. 4. 2023:

- Priloga 2 Statuta UL (Ur. I. RS, št. 77/2023) - dejavnost UL BF.

Obrađnavano na 12 in 13. seji Statutarne komisije UL, dne 18. 4. 2023 in dne 22. 5. 2023:

- Sprememba 57. členu Statuta UL in novi 57.a člen Statuta UL (Ur. I. RS, št. 64/2023) - Komisija za pritožbe študentov univerze in Komisija univerze za pritožbe kandidatov v prijavno-sprejemnih postopkih.

Obrađnavano na 13. in 14. seji Statutarne komisije UL, dne 22. 5. 2023 in dne 16. 10. 2023:

- 151. členu Statuta UL (Ur. I. RS, št. 112/2023) – upravičene odsotnosti v veljavnem izvolitvenem obdobju.

Obrađnavano na 15. seji Statutarne komisije UL, dne 12. 12. 2023:

- 64. člen Statuta UL (Ur. I. RS, št. 12/2024) – uskladitev z OdPUL-1H
- 35., 52., 74., 87., 132., 135., 136., 137., 138., 139., 141. in 142. členu ter Priloga 1 Statuta UL (Ur. I. RS, št. 12/2024) – uskladitve z zakonodajo (ZViS in Zakonom o strokovnih, znanstvenih in umetniških naslovih) ter z in akreditacijo interdisciplinarnega doktorskega študijskega programa Umetnost.

Obrađnavano na 14., 15. in 16. seji Statutarne komisije UL, dne 14. 3. 2024:

- nov 152.a člen Statuta UL (Ur. I. RS, št. 30/2024) - poenostavitve postopka v primeru prve izvolitve v naziv asistent ali asistent-raziskovalec.

Obrađnavano na 16. seji Statutarne komisije UL, dne 14. 3. 2024 in na 16. korespondenčni seji Statutarne komisije UL, ki je trajala od 11. 4. 2024 do 15. 4. 2024:

- 34., 39. in 43. člen Statuta UL (Ur. I. RS, št. 39/2024) – prenova volilnega sistema.

Obrađnavano na 18. seji Statutarne komisije UL, dne 6. 6. 2024:

- dopolnitev naslova poglavja 6.13. Statuta UL in 128. člen Statuta UL (Ur. I. RS, št. 60/2024) - nadaljevanje študija po izpisu.

Obrađnavano na 21. in 22. seji Statutarne komisije UL, dne 15. 1. 2024 in dne 7. 2. 2025:

- Priloga 2 Statuta UL (Ur. I. RS, št. 22/2025) - uskladitev s SKD 2025.

Obrađnavano na 23. in 24. seji Statutarne komisije UL, dne 2. 6. 2025 in dne 15. 9. 2025:

- Priloga 1 Statuta UL (Ur. I. RS, št. 84/2025) - dejavnost UL AGRFT

Obrađnavano na 24. in 25. seji Statutarne komisije UL, dne 15. 9. 2025 in 16. 10. 2025:

- Sprememba 10. členu Statuta UL (Ur. I. RS, št. 84/2025 - začetek postopka – ZVIS-1)



B) Tolmačenja Statuta UL

Statutarna komisija UL je sprejela 9 tolmačenj členov Statuta UL, in sicer:

- prošnja za tolmačenje 69. člena Statuta UL - aktivna volilna pravica (obravnavano na 3. seji Statutarne komisije UL);
- prošnja za tolmačenje 69. člena Statuta UL - skupni mandat dekanov (obravnavano na 3., 4. in 5. seji Statutarne komisije UL, na svoji 6. seji je komisija sprejela interpretativni sklep);
- prošnja za tolmačenje 151. člena Statuta UL - upravičene odsotnosti v veljavnem izvolitvenem obdobju (obravnavano na 9. seji Statutarne komisije UL – sprejet je bil sklep, da strokovne službe pripravijo predlog spremembe 151. člena Statuta UL);
- prošnja za tolmačenje Statuta UL glede javnosti predavanj, seminarjev, vaj (obravnavano na 13. seji Statutarne komisije UL);
- prošnja za tolmačenje 148. člena Statuta UL (obravnavano na 11. in 13. in 16. seji Statutarne komisije UL) - veljavnost odločbe o izvolitvi v habilitacijski naziv v primeru, ko je kandidat na istem habilitacijskem področju izvoljen v nižji, isti ali višji habilitacijski naziv pred iztekom veljavne odločbe o izvolitvi v naziv;
- prošnja za mnenje glede Programskega sveta interdisciplinarnega doktorskega študijskega programa Varstvo okolja - prenos pooblastila Senata UL iz senatov članic na Programski svet interdisciplinarnega doktorskega študijskega programa Varstvo okolja (obravnavano na 14. seji Statutarne komisije UL);
- prošnja za tolmačenje 159. člena Statuta UL (obravnavano na 18. seji Statutarne komisije UL) - pravica do pritožbe v postopku priznanja naziva;
- vprašanje v zvezi s sodelovanjem študentov pri delu Akademskega zbora UL EF – 77. člen Statuta UL (obravnavano na 19. seji Statutarne komisije UL);
- prošnja za mnenje glede izpolnjevanja pogoja za izvolitev na mesto dekanje (Obravnavano na 1. izredni seji Statutarne komisije UL, dne 26. 3. 2025);

III. OBRAVNAVA IN POTRDITEV PRAVNIH AKTOV UL:

Statutarna komisija UL je pred sprejemom na Senatu UL obravnavala 42 pravnih aktov UL ali njihovih sprememb, in sicer:

Obravnavano na konstitutivni seji Statutarne komisije UL dne 13. 12. 2021:

- Spremembe in dopolnitve Pravilnika o delovni in pedagoški obveznosti visokošolskih učiteljev in sodelavcev Univerze v Ljubljani.

Obravnavano na 1. seji Statutarne komisije UL, dne 10. 1. 2022:

- Sprememba Pravilnika o delu Komisije za etična vprašanja UL.



Obravnavano na 1. in 2. seji Statutarne komisije UL, dne 10. 1. 2022 in 2. 2. 2022:

- Pravilnik o ukrepih proti nasilju, nadlegovanju in trpinčenju;
- Poslovnik o delu Statutarne komisije UL.

Obravnavano na 2. seji Statutarne komisije UL, dne 2. 2. 2022:

- Pravilnik o nagradi dr. Uroša Seljaka.

Obravnavano na 3. seji Statutarne komisije UL, dne 15. 3. 2022:

- Spremembe Pravil za obravnavo vlog Komisije Univerze v Ljubljani za etiko v raziskavah, ki vključujejo delo z ljudmi (KERL UL);
- Sprememba Pravilnika o izogibanju nasprotjem interesov in pogojih za opravljanje dela izven Univerze v Ljubljani.

Obravnavano na 3. in 4. seji Statutarne komisije UL, dne 15. 3. 2022 in 22. 3. 2022:

- Pravilnik o postopkih za izbiro in financiranje mladih raziskovalk in raziskovalcev.

Obravnavano na 7. seji Statutarne komisije UL, dne 10. 6. 2022:

- Pravilnik o podeljevanju nagrad dr. Ane Mayer Kansky za odmevno doktorsko delo.

Obravnavano na 8. seji Statutarne komisije UL, dne 24. 6. 2022:

- Pravilnika o stabilnem financiranju znanstvenoraziskovalne dejavnosti UL.

Obravnavano na 9. seji Statutarne komisije UL, dne 13. in 24. 10. 2022:

- Nov Pravilnik o študentih s posebnimi potrebami in posebnim statusom na Univerzi v Ljubljani in Pravila za dodelitev statusa kandidata s posebnimi potrebami in statusa kandidata s posebnim statusom v prijavno sprejemnem postopku za vpis v magistrske in doktorske študijske programe UL;
- Dopolnitve Pravilnika o disciplinski odgovornosti študentov UL;
- Spremembe in dopolnitve Meril za volitve v nazive visokošolskih učiteljev, znanstvenih delavcev ter sodelavcev UL;
- Spremembe Pravilnika o premostitvenih skladih članic za raziskovalce;
- Spremembe Pravilnika o sobotnem letu in drugih odsotnostih delavcev zaradi izpopolnjevanja in usposabljanja.

Obravnavano na 10. seji Statutarne komisije UL, dne 7. 12. 2022:

- Sprememba Pravilnika o nagradi dr. Uroša Seljaka;
- Spremembe Pravilnika o stabilnem financiranju znanstvenoraziskovalne dejavnosti UL.

Obravnavano na 11. seji Statutarne komisije UL, dne 14. 3. 2023:

- Spremembe in čistopis Pravilnika o podeljevanju Prešernovih nagrad študentom UL.

Obravnavano na 13. seji Statutarne komisije UL, dne 22. 5. 2023:

- Spremembe Pravilnika o splošnih pogojih poslovanja knjižnic UL;
- Spremembe Pravilnika o stabilnem financiranju znanstvenoraziskovalne dejavnosti UL.

Obravnavano na 14. seji Statutarne komisije UL, dne 16. 10. 2023:



- Sprememba Pravilnika o obštudijski dejavnosti UL;
- Pravilnik o pravicah in obveznostih zaslužnih profesorjev UL.

Obravnavano na 15. seji Statutarne komisije UL, dne 12. 12. 2023:

- Spremembe Pravilnika o merilih in postopku za podeljevanje priznanj pomembnih umetniških del kot pogoju za izvolitev v naziv na Univerzi v Ljubljani;
- Spremembe Pravilnika o stabilnem financiranju znanstvenoraziskovalne dejavnosti UL (potrjene na 13. korespondenčni seji Statutarne komisije);
- Spremembe Pravilnika o izboru in financiranju mladih raziskovalk in raziskovalcev.

Obravnavano na 13. korespondenčni seji Statutarne komisije UL, ki je trajala od 21. 2. 2024 do 27. 2. 2024:

- Spremembe Pravilnika o stabilnem financiranju znanstvenoraziskovalne dejavnosti UL.

Obravnavano na 16. seji Statutarne komisije UL, dne 14. 3. 2024:

- Pravilnik o volitvah rektorja s prilogo.

Obravnavano na 17. seji Statutarne komisije UL, dne 4. 4. 2024:

- Novi Pravilnik o volitvah Upravnega odbora UL;
- Sprememba Pravilnika o doktorskem študiju UL;
- Predlog dopolnitve Meril za volitve v nazive visokošolskih učiteljev, znanstvenih delavcev ter sodelavcev UL.

Obravnavano na 18. seji Statutarne komisije UL, dne 6. 6. 2024:

- Predlog dopolnitve Meril za volitve v nazive visokošolskih učiteljev, znanstvenih delavcev ter sodelavcev UL;
- Pravilnik o izdaji javnih listin in potrdil UL;
- Spremembe Pravilnika o priznanjih UL;
- Spremembe Pravilnika o podeljevanju nagrad dr. Ane Mayer Kansky za odmevno doktorsko delo.

Obravnavano na 19. seji Statutarne komisije UL, dne 10. 9. 2024:

- Novi Pravilnik o upravljanju s pravicami industrijske lastnine na Univerzi v Ljubljani;
- Pravilnik o kolektivni znamki »Odcepljeno podjetje / Spin-off Univerze v Ljubljani«.

Obravnavano na 20. seji Statutarne komisije UL, dne 20. 11. 2024:

- Novi Pravilnik o študentski anketi.

Obravnavano na 22. seji Statutarne komisije UL, dne 7. 2. 2025:

- Predlog novega Pravilnika o izboru in financiranju mladih raziskovalk in raziskovalcev UL.

Obravnavano na 1. izredni seji Statutarne komisije UL, dne 26. 3. 2025:

- Sprememba Pravilnika o izdaji javnih listin in potrdil UL.



Obravnavano na 23. seji Statutarne komisije UL, dne 2. 6. 2025:

- Predlog spremembe Pravilnika o podeljevanju nagrad dr. Ane Mayer Kansky za odmevno doktorsko delo Univerze v Ljubljani.

Obravnavano na 24. seji Statutarne komisije UL, dne 15. 9. 2025:

- Sprememba Pravil za obravnavo vlog Komisije Univerze v Ljubljani za etiko v raziskavah, ki vključujejo delo z ljudmi

Obravnavano na 25. in 26. seji Statutarne komisije UL, dne 16. 10. 2025 in dne 23. 12. 2025:

- Novi Pravilnik o podeljevanju Prešernovih nagrad študentom UL

#### IV. ODPRTA VPRAŠANJA V ZVEZI S STATUTOM UL

1. Tolmačenje 148. člena Statuta UL (obravnavano na 11. in 13. in 16. seji Statutarne komisije UL)

HK UL je prejela vprašanje članice UL v zvezi z veljavnostjo odločbe o izvolitvi v habilitacijski naziv v primeru, ko je kandidat na istem habilitacijskem področju izvoljen v nižji, isti ali višji habilitacijski naziv pred iztekom veljavne odločbe o izvolitvi v naziv. Članica kot primer navaja kandidata, ki ima veljavno odločbo do 12. 2. 2023. Vlogo za ponovno izvolitev v naziv docent je vložil 6 mesecev pred potekom, to je 8. 8. 2022. V zaproseni naziv bo kandidat izvoljen pred potekom trenutno veljavnega naziva. Na članici pojasnjujejo, da mesečno obravnavajo vloge, ki so rešene pred potekom še veljavne odločbe

HK UL je prosila za stališče, na kakšen način je potrebno obravnavati tovrstne primere v povezavi z določbo 4. odstavka 148. člena Statuta, ki določa, da se »visokošolske učitelje in znanstvene delavce, z izjemo rednih profesorjev in znanstvenih svetnikov, voli v naziv senat članice za dobo petih let. Asistente in asistente – raziskovalce voli v naziv senat članice za dobo treh let. Redne profesorje in znanstvene svetnike voli senat univerze v trajni naziv. Druge visokošolske sodelavce voli senat članice v trajni naziv«.

Statutarna komisija UL je obravnavala vprašanje veljavnost odločbe o izvolitvi v habilitacijski naziv v primeru, ko je kandidat na istem habilitacijskem področju izvoljen v nižji, isti ali višji habilitacijski naziv pred iztekom veljavne odločbe o izvolitvi v naziv. Na 13. seji je Statutarna komisija po razpravi soglasno sprejela naslednji sklep:

##### SKLEP 5:

*Statutarna komisija UL je sprejela naslednje stališče:*

*V času trajanja odločbe, s katero se oseba prvič voli v naziv, ni mogoča izvolitev v nižji, isti ali višji naziv pred potekom veljavnosti trenutno veljavne odločbe o izvolitvi v naziv. Izjema je predčasna izvolitev v naziv na podlagi izjemnih dosežkov kandidata, kot ga določa 39. člen Minimalnih standardov za izvolitev v nazive visokošolskih učiteljev, znanstvenih delavcev in visokošolskih sodelavcev na visokošolskih zavodih (ustrezno 18. člen Meril). V primeru, da organ kandidata izvoli v naziv pred potekom veljavnosti trenutno veljavne odločbe o izvolitvi v naziv je potrebno v odločbi, s katero se kandidata izvoli v naziv, ustrezno zapisati, da začne nov naziv veljati po poteku trenutno veljavnega naziva.*

*V času trajanja odločbe, s katero se oseba ponovno voli v naziv, je mogoča izvolitev v naziv na istem habilitacijskem področju pred potekom veljavnosti trenutno veljavne odločbe o izvolitvi v naziv le v primeru, ko nova odločba s tem ne posega v že pridobljene pravice kandidata.*

V zvezi s tem vprašanjem je Univerza v Ljubljani, Pravna fakulteta dne 13. 2. 2024 podala komentar glede zavzetega stališča Statutarne komisije UL glede veljavnosti naziva. Opozorili so na nekatere pravne vidike, ki so po njihovem mnenju bili pri sprejemu stališča spregledani ter



predlagali, da sprejeto stališče Statutarna komisija ponovno preuči glede na argumente, ki jih navajajo.

Člani Statutarne komisije UL na 16. seji v razpravi niso prišli do končnega mnenja glede revizije tolmačenja 148. člena Statuta UL. Nekateri člani komisije so se strinjali s tolmačenjem, ki ga je komisija sprejela na 13. seji, dne 22. 5. 2023. Nekateri člani pa so menili, da je tolmačenje malce pomanjkljivo in bi ga bilo treba dopolniti. Na koncu so sprejeli naslednji sklep:

**SKLEP 3:**

*Statutarna komisija UL prosi strokovno službo rektorata, da do naslednje seje pripravi različne primere teh izvolitev, na podlagi katerih bo Statutarna komisija UL ponovno odločila glede tolmačenja 148. člena Statuta UL z dne 22. 5. 2023.*

Statutarna komisija še ni sprejela končnega tolmačenja 148. člena Statuta UL in bo to naredila v naslednjem mandatu.

2. Prošnja za tolmačenje 159. člena Statuta UL (obravnavano na 18. seji Statutarne komisije UL)

HK UL je na Statutarno komisijo UL naslovila vprašanje, ki ga je nanjo naslovila članica UL PF, in sicer, ali ima kandidat, čigar vloga za priznanje naziva je bila s strani Senata članice zavrnjena (ker soglasje HK UL ni bilo podano), pravico do pritožbe zoper odločitev Senata članice.

Pravice do pritožbe v postopku priznanja naziva izrecno ne urejata ne Merila, ne Statut UL, vendar je HK UL predlagala, da se zaradi pravice kandidata do pritožbe ter pravne enakosti kandidatov, ki vlogo vložijo po rednem izvolitvenem postopku in kandidatov, ki zaprosijo za priznanje naziva (pridobljen naziv na podlagi obeh postopkov se namreč v bistvenih lastnostih ujema), 159. člen Statuta UL in nadaljnji, smiselno uporabijo tudi v postopku priznanja naziva.

Statutarna komisija UL je sprejela naslednji sklep:

**SKLEP št. 3:**

**Statutarna komisija UL meni, da se zaradi pravice kandidata do pritožbe ter načela pravne enakosti, določbe Statuta Univerze v Ljubljani, ki urejajo pritožbo v postopku za izvolitev v naziv, smiselno uporabljajo tudi v postopku priznanja naziva.**

Člani komisije so menili, da je pri obravnavani tematiki pravna praznina, ter dali pobudo, da bi pripravili spremembo Statuta UL po vzoru 112. člena Statuta UL.

V. ZAPROSILO KOMISIJE ZA PREPREČEVANJE KORUPCIJE ZA POSREDOVANJE DOKUMENTACIJE V ZVEZI S 1. IZREDNO SEJO STATUTARNE KOMISIJE UL, Z DNE 26. 3. 2025

Dne 28. 5. 2025 je UL s strani Komisije za preprečevanje korupcije (v nadaljevanju KPK) prejela zaprosilo za posredovanje dokumentacije v zvezi s 1. izredno sejo Statutarne komisije UL zaradi ugotavljanja obstoja predpisanih pogojev za uvedbo preiskave na podlagi 33. člena Poslovnika Komisije za preprečevanje korupcije (Uradni list RS, št. 156/21) v povezavi s prvim odstavkom 16. člena Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije (Uradni list RS, št. 69/11 – uradno prečiščeno besedilo, 158/20, 3/22 – ZDeb in 16/23 – ZZPri, ZIntPK), ker je bila na njih naslovljena prijava prijavo o domnevnih nepravilnostih pri postopku za imenovanje dekana Univerze v Ljubljani,



Fakultete za upravo (v nadaljevanju UL FU) na Univerzi v Ljubljani. Statutarna komisija UL je KPK v postavljenem roku posredovala odgovor skupaj z naslednjo dokumentacijo: vabilom na 1. izredno sejo Statutarne komisije UL, celotnim gradivom, ki je bilo priloženo k točki 2 na 1. izredni seji Statutarne komisije UL, prošnjo za mnenje glede izpolnjevanja pogoja za izvolitev na mesto dekanje ter zapisnik 1. izredne seje Statutarne komisije UL.

S strani KPK smo dne 29. 8. 2025 glede postopka volitev dekana UL FU prejeli priporočilo. V svojem priporočilu je med drugim KPK navedla, da se zaradi zaznanih korupcijskih tveganj v povezavi s postopkom za izvolitev dekanov/dekanj članic UL priporoči, da preuči, ali je potrebna natančnejša ureditev postopka volitev dekana, zlasti glede pristojnosti organov, pogojev za kandidiranje in morebitnega pravnega varstva zoper odločitve volilne komisije, in ali bi bilo treba v Statutu UL navesti, kakšna je pravna narava aktov glede razlage statuta, ki jo sprejmejo komisije, ustanovljene na podlagi statuta (zavezujoča/nezavezujoča).

UL je dne 30. 10. na KPK naslovila odgovor na njeno priporočilo. V odgovoru je UL med drugim navedla, da je, kot so seznanjeni, dne 9. 8. 2025 je začel veljati Zakon o visokem šolstvu (Uradni list RS, št. 56/25, v nadaljevanju ZViS-1), ki med drugim visokošolskim zavodom nalaga uskladitev statotov in internih pravnih aktov. V sklopu priprave novega Statuta UL zaradi uskladitve z ZViS-1 bo UL tudi v delu volitev dekanov ustrezno dopolnila Statut UL oziroma pripravila pravilnik, ki bo urejal volitve dekanov in bo veljal krovno za vse članice UL. Natančneje se bo preučilo in jasno uredilo postopek volitev dekana na mestih, ki jih je KPK v svojem priporočilu, izpostavila kot neustrezne. Z novim Statutom UL oz. pravilnikom bo natančneje določena pristojnosti organov UL in pogoji za kandidiranje, določeno bo ustrezno pravno varstvo med samim postopkom volitev, kakšna je pravna narava aktov glede razlage statuta, ki jo sprejmejo komisije, ustanovljene na podlagi statuta ter rok, v katerem rektor izda sklep o imenovanju dekana.

**Prof. Miran Zupanič,**  
predsednik Statutarne komisije UL



Številka: 06210-355/2025/15 42108

Datum: 29. 8. 2025

Komisija za preprečevanje korupcije (v nadaljevanju: Komisija) je v okviru svojih pristojnosti v postopku zaradi suma kršitve določb Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije (Uradni list RS, št. 69/11 – uradno prečiščeno besedilo, 158/20, 3/22 – ZDeb in 16/23 – ZZPri; v nadaljevanju: ZIntPK) obravnavala očitke o domnevno spornem ravnanju rektorja Univerze v Ljubljani, v povezavi s postopkom za izvolitev dekanov/dekanj članic Univerze v Ljubljani. Komisija je med postopkom ugotovila korupcijska tveganja in zato Univerzi v Ljubljani na podlagi 8. alineje prvega odstavka 12. člena ZIntPK izdaja naslednje

## PRIPOROČILO

Zaradi zaznanih korupcijskih tveganj v povezavi s postopkom za izvolitev dekanov/dekanj članic se Univerzi v Ljubljani priporoči, da preuči, ali je potrebna natančnejša ureditev postopka volitev dekana, zlasti glede pristojnosti organov, pogojev za kandidiranje in morebitnega pravnega varstva zoper odločitve volilne komisije, in ali bi bilo treba v statutu univerze navesti, kakšna je pravna narava aktov glede razlage statuta, ki jo sprejmejo komisije, ustanovljene na podlagi statuta (zavezujoča/nezavezujoča).

## OBRAZLOŽITEV:

Komisija je postopek zaradi suma kršitve integritete in nasprotja interesov zoper rektorja Univerze v Ljubljani (v nadaljevanju: UL), v povezavi s postopkom za izvolitev dekanov/dekanj (v nadaljevanju: dekana) Fakultete za upravo (v nadaljevanju: FU) UL pričela na podlagi prijave.

V okviru predhodnega preizkusa prijave je bilo ugotovljeno, da je rektor 13. 12. 2024 vse dekane in tajnike članic pozval k začetku postopka za imenovanje dekana. Senat FU UL je na seji 26. 2. 2025 sprejel sklep o začetku postopka za izvolitev dekana za mandatno

obdobje 2025-2029 in imenoval volilno komisijo za izvedbo postopka volitev. V roku za oddajo prijav sta prispeli dve prijavi. Volilna komisija FU je ugotovila, da prijavljena kandidatka na dan oddaje prijave ne izpolnjuje pogojev, določenih v 4. členu Pravilnika o kandidiranju in volitvah dekana FU (v nadaljevanju: Pravilnik), ki določa, da je za dekana fakultete lahko izvoljen visokošolski učitelj, ki je na univerzi zaposlen za polni delovni čas, od tega na delovnem mestu visokošolskega učitelja za najmanj polovični delovni čas. Dekan opravlja naloge dekana na delovnem mestu visokošolskega učitelja. Posledično je volilna komisija sprejela sklep, da pogoje za dekana FU izpolnjuje le aktualni dekan FU. Statutarna komisija je na pobudo glavnega tajnika UL glede izpolnjevanja pogoja za kandidiranje in za izvolitev na mesto dekana na svoji 1. izredni seji 26. 3. 2025 opravila razpravo in sprejela sklep: *»Šteje se, da posameznik izpolnjuje pogoje zaposlitve na delovnem mestu visokošolskega učitelja, tudi če je slednje v mirovanju zaradi opravljanja funkcije v okviru Univerze v Ljubljani, saj gre za mirovanje pri istem delodajalcu. Statusa mirovanje ne gre interpretirati skladno s 53. členom Zakona o delovnih razmerjih, ki govori o suspenzu pogodbe o zaposlitvi.«*

Komisija ugotavlja, da so volitve dekana FU UL potekale skladno z Zakonom o visokem šolstvu (Uradni list RS, št. 32/12 – uradno prečiščeno besedilo, 40/12 – ZUJF, 57/12 – ZPCP-2D, 109/12, 85/14, 75/16, 61/17 – ZUPŠ, 65/17, 175/20 – ZIUOPDVE, 57/21 – odl. US, 54/22 – ZUPŠ-1, 100/22 – ZSZUN, 102/23 in 56/25 – ZViS-1; ZViS) in Statutom UL (Uradni list RS, št. 4/17, 56/17, 56/17, 14/18, 39/18, 57/18, 66/18, 10/19, 22/19, 36/19, 47/19, 82/20, 104/20, 168/20, 54/21, 97/21, 159/21, 162/21, 163/21 – popr., 202/21, 39/22, 49/22, 60/22, 135/22, 156/22, 64/23, 77/23, 77/23, 112/23, 12/24, 30/24, 39/24, 60/24 in 22/25; v nadaljevanju: Statut) ter Pravilnikom. V konkretnem primeru Komisija ugotavlja, da so določila Statuta, ki se nanašajo na izpolnjevanje pogoja za dekana, nejasna. Prvi odstavek 69. člena Statuta sicer določa, da je za dekana lahko izvoljen visokošolski učitelj, ki je na univerzi zaposlen za polni delovni čas, od tega na delovnem mestu visokošolskega učitelja za najmanj polovični delovni čas, vendar si mnenja o tolmačenju tega določila nasprotujejo, kar nakazuje na nejasnost same določbe. Na eni strani je volilna komisija FU UL v postopku ugotavljanja izpolnjevanja pogoja za dekana z dvema pravnima mnenjema zavzela stališče, da prijavljena kandidatka pogoja zaposlitve za najmanj polovični delovni čas na delovnem mestu visokošolskega učitelja ne izpolnjuje. Po drugi strani pa je Statutarna komisija, ki je skladno s tretjim odstavkom 203. člena Statuta pristojna za razlago Statuta, sprejela sklep, da prijavljena kandidatka navedeni pogoj izpolnjuje. Volilna komisija FU zatrjuje, da navedeni sklep Statutarne komisije članicam UL ni bil posredovan. Ob tem je prav tako treba izpostaviti, da UL nima sprejetega določila, na podlagi katerega bi rektor moral izdati sklep o imenovanju dekana v določenem roku po izvolitvi. Prav tako kandidat za dekana zoper zapisnik volilne komisije nima nikakršnega pravnega varstva. Pravno varstvo je mogoče šele zoper izdan sklep o imenovanju dekana. V postopku volitev dekana se torej pojavljajo določene nejasnosti, ki se potrjujejo tudi s tem, da glavni tajnik UL Statutarno komisijo zaproša za podatek, kako nadaljevati s postopkom volitev dekana na članici, če komisija ugotovi, da prijavljena kandidatka izpolnjuje pogoje za dekana. Volilna komisija FU UL med drugim navaja, da je mnenje Statutarne komisije nezavezujoče mnenje, ki mu volilna komisija kot neodvisen in samostojen organ v postopku volitev ni zavezana slediti, kljub določilu Statuta in mnenju Statutarne komisije, da je tolmačenje Statutarne komisije

zavezujoče na ravni celotne Univerze v Ljubljani (za vse članice ter za vse zaposlene in študente).

Komisija ugotavlja, da so določila aktualnega Statuta, ki določajo, kdo je lahko izvoljen za dekana članice, premalo natančna, ne zagotavljajo ustreznega pravnega varstva med samim postopkom volitev, ampak šele po izdanem sklepu o imenovanju dekana. V konkretnem primeru je prišlo tudi do različnega tolmačenja samega določila Statuta glede tega, kdaj se šteje, da je posameznik na univerzi zaposlen za najmanj polovični delovni čas na delovnem mestu visokošolskega učitelja. Hkrati določila Statuta ne vsebujejo roka, v katerem bi moral rektor izdati sklep o imenovanju dekana. Prav tako so si nasprotujoča mnenja tako Volilne komisije FU UL na eni strani, ki navaja, da je mnenje Statutarne komisije nezavezujoče mnenje, ki mu volilna komisija kot neodvisen in samostojen organ v postopku volitev ni zavezana slediti, na drugi strani pa Statutarna Komisija meni, da je tolmačenje Statutarne komisije zavezujoče na ravni celotne Univerze v Ljubljani (za vse članice ter za vse zaposlene in študente).

Komisija je preventivni organ s področja preprečevanja korupcije, zato je dolžna, kadar zazna tveganja za nastanek korupcije, sprejeti ustrezna priporočila in predlagati ukrepe za njihovo odpravo. Tveganja za nastanek korupcije so lahko tako na normativni ravni (nedorečeni zakoni, podzakonski akti in občinski predpisi) kot tudi v sami izvedbeni fazi, ko npr. posamezni državni/občinski organi izvajajo svoje zakonske pristojnosti ali pri izvajanju gospodarskih javnih služb, ki so zaupane javnim podjetjem. Komisija je v okviru obravnave konkretnega primera ugotovila korupcijska tveganja glede postopkov za izvolitev dekana članic UL, zato naslovnemu organu izdaja predmetna priporočila.

Senat Komisije je na podlagi vpogleda v vsebino zadeve na 40. seji 29. 8. 2025 sprejel sklep, s katerim so se predmetna priporočila sprejela.

UL se naproša, da Komisijo v roku treh mesecev od prejema tega Priporočila obvesti o aktivnostih oziroma izvedenih ukrepih.

David Lapornik

namestnik predsednika Komisije  
za preprečevanje korupcije



Številka: 051-4/2025- 4  
Datum: 30. 10. 2025

**Zadeva: Odgovor na priporočilo Komisije za preprečevanje korupcije zaradi  
zaznanih korupcijskih tveganj v povezavi s postopkom za izvolitev  
dekanov/dekanj članic UL**

Zveza: priporočilo KPK št. 06210-355/2025/15, z dne 29. 8. 2025

Spoštovani,

dne 26. 9. 2025 smo na rektorat Univerze v Ljubljani (v nadaljevanju UL) prejeli priporočilo Komisije za preprečevanje korupcije (v nadaljevanju KPK) št. 06210-355/2025/15 z dne 29. 8. 2025 zaradi zaznanih korupcijskih tveganj v povezavi s postopkom za izvolitev dekanov/dekanj (v nadaljevanju dekanov) članic UL. V nadaljevanju podajamo odgovor na priporočilo.

Na UL smo pomanjkljivosti trenutne pravne ureditve postopka volitev dekanov članic UL zaznali med letošnjimi volitvami. Na UL zato pripravljamo nov pravilnik o volitvah dekanov članic UL, ki bo veljal za vse članice UL, vendar še ni usklajen med UL in članicami UL.

Kot ste seznanjeni, je dne 9. 8. 2025 začel veljati Zakon o visokem šolstvu (Uradni list RS, št. 56/25, v nadaljevanju ZViS-1), ki med drugim visokošolskim zavodom nalaga uskladitev statotov in internih pravnih aktov z ZViS-1. V sklopu priprave novega Statuta UL zaradi uskladitve z ZViS-1 bomo tudi v delu volitev dekanov ustrezno dopolnili Statut UL oziroma pripravili pravilnik, ki bo urejal volitve dekanov in bo veljal krovno za vse članice UL. Postopek volitev dekanov bomo na mestih, ki jih je KPK v svojem priporočilu izpostavila kot neustrezne, podrobneje uredili. Z novim Statutom UL oziroma pravilnikom bo natančneje določena pristojnosti organov UL in pogoji za kandidiranje. Določeno bo ustrezno pravno varstvo med samim postopkom volitev, kakšna je pravna narava aktov glede razlage statuta, ki jo sprejmejo komisije, ustanovljene na podlagi statuta, ter rok, v katerem rektor izda sklep o imenovanju dekana.

Prof. dr. Gregor Majdič  
Rektor  
PO POOBLASTILU:  
prof. dr. Ksenija Vidmar Horvat  
prorektorica